

左政办发〔2023〕5号

关于印发《巴林左旗行政区域突发环境事件应急预案》的通知

各苏木乡镇人民政府、街道管理办公室，旗直各委办局：

经旗人民政府同意，现将《巴林左旗行政区域突发环境事件应急预案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

巴林左旗人民政府办公室

2023年2月17日

赤峰市巴林左旗行政区域突发环境事件应急预案

目录

1 总则

1.1 编制目的

1.2 编制依据

1.3 适用范围

1.4 工作原则

1.5 事件分级

2 组织指挥体系

2.1 自治区级组织指挥机构

2.2 盟市、旗县级组织指挥机构

2.3 现场指挥机构

3 监测预警和信息报告

3.1 监测和风险分析

3.2 预警

3.2.1 预警分级

3.2.2 预警信息发布

3.2.3 预警行动

3.2.4 预警级别调整 and 解除

3.3 信息报告与通报

3.3.1 部门间信息通报

3.3.2 跨区域信息通报

4 分级应对与响应分级

4.1 分级应对

4.2 响应分级

4.3 响应措施

4.3.1 先期处置

4.3.2 应急措施

4.4 响应终止

5 后期工作

5.1 损害评估

5.2 事件调查

5.3 善后处置

6 应急保障

6.1 队伍与技术保障

6.2 物资与资金保障

6.3 通信、交通运输保障

6.4 卫生医疗保障

6.5 气象水文信息保障

6.6 基本生活保障

6.7 治安保障

7 附则

7.1 预案管理

7.2 预案解释

7.3 实施时间

1 总 则

1.1 编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述，健全完善巴林左旗突发环境事件应对工作机制，严密防控环境风险，有效应对突发环境事件，切实保障人民群众生命财产安全和生态环境安全。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《突发事件应急预案管理办法》、《国家突发环境事件应急预案》、《突发环境事件应急管理办法》、《突发环境事件信息报告办法》、《突发环境事件调查办法》、《内蒙古自治区突发事件总体应急预案（试行）》、《内蒙古自治区突发环境事件应急预案（修订）》等法律、法规、文件及有关规定，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于巴林左旗行政区域范围内突发环境事件应对工作。

突发环境事件是指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故等因素，导致污染物或放射性物质等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏，或造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件，主要包括大气污染、水体污染、土壤污染等突发性环境污染事件和辐射污染事件。

核与辐射活动造成的辐射污染事件应对工作，按照自治区核与辐射事故应急处置有关规定执行。重污染天气应对工作，按照《内

内蒙古自治区重污染天气应急预案（2020 年版）》执行。

1.4 工作原则

突发环境事件应对工作坚持统一领导、分级负责、属地为主、协调联动、快速反应、科学处置、资源共享、保障有力的原则。突发环境事件发生后，各乡镇苏木人民政府、街道办事处和有关部门要立即按照职责分工和预案要求开展应急处置工作。

1.5 事件分级

按照事件严重程度，突发环境事件分为特别重大、重大、较大和一般四级。突发环境事件分级标准见附件 2。

2 组织指挥体系

2.1 旗级组织指挥机构

巴林左旗人民政府是全旗突发环境事件应急管理工作的行政领导机关，根据突发环境事件发展态势及影响，依法成立突发环境事件应急工作组，负责组织、协调、督促突发环境事件应对工作。必要时成立巴林左旗突发环境事件应急指挥部（以下简称“应急指挥部”），由巴林左旗人民政府分管领导同志担任总指挥，统一领导、组织和指挥事件应对工作。赤峰市生态环境局巴林左旗分局承担指挥部日常事务。（巴林左旗突发环境事件应急指挥部成员单位及工作组主要职责详见附件 1）

需市级及以上层面协调处置的突发环境事件，由巴林左旗人民政府向赤峰市人民政府提出请求。赤峰市已成立突发环境事件应急指挥部或已派出工作组的，巴林左旗突发环境事件应急指挥部配合赤峰市突发环境事件应急指挥部或工作组开展突发环境事件应对工作。跨旗县（区）突发环境事件应对工作，按照已签订的应急联动协议执行。

2.2 各苏木乡镇组织指挥机构

各苏木乡镇人民政府负责本行政区域内的突发环境事件应对工作，明确相应组织指挥机构。跨苏木乡镇的突发环境事件应对工作，由有关苏木乡镇人民政府共同负责。需要巴林左旗协调处置的旗县（区）行政区域突发环境事件，由有关苏木乡镇人民政府向巴林左旗人民政府提出请求。各苏木乡镇人民政府有关部门按照职责分工，密切配合，共同做好突发环境事件应对工作。

2.3 现场指挥机构

负责突发环境事件处置的人民政府根据突发环境事件应急处置需要成立现场指挥部，负责现场应急处置工作。参与现场处置的有关部门、单位和人员，要服从现场指挥部的统一指挥调度。

3 监测预警和信息报告

3.1 监测和风险分析

赤峰市生态环境局巴林左旗分局及其他有关部门要加强日常环境监测，利用现代信息技术，并对可能导致突发环境事件的风险信息加强收集、分析和研判。应急管理、交通运输、公安、住房和城乡建设、水利、农业农村、卫生健康、气象等有关部门按照职责分工，应及时将可能导致突发环境事件的信息通报巴林左旗突发环境事件应急指挥部和赤峰市生态环境局巴林左旗分局。

巴林左旗境内企业事业单位和其他生产经营者应当落实环境安全主体责任，定期排查环境安全隐患，开展环境风险评估，健全风险防控措施。企事业单位发生或因安全事件可能衍生环境事件时，应及时报告赤峰市生态环境局巴林左旗分局。

3.2 预警

3.2.1 预警分级

对可以预警的突发环境事件，按照事件发生的可能性大小、紧急程度和可能造成的危害程度，将预警分为四级，由低到高依次用蓝色、黄色、橙色和红色表示，根据事态的发展情况和采取措施的效果，预警颜色可以升级、降级或者解除。

预警级别的具体划分标准，按照生态环境部相关规定执行。

3.2.2 预警信息发布

赤峰市巴林左旗人民政府和突发环境事件应急指挥部与相关部门单位加强会商，当分析评估确认突发环境事件即将发生或者发生的可能性增大时，应按照相关规定立即发布预警信息，并及时向上级报告。达到红色、橙色预警级别由巴林左旗人民政府（巴林左

旗突发环境事件应急指挥部)负责发布,宣布有关地区进入预警期;达到黄色和蓝色预警级别由巴林左旗人民政府主管部门负责发布,宣布有关地区进入预警期。当突发事件威胁已经消除,按照发布权限及时解除预警,终止预警期。

突发环境事件预警信息发布内容应包括但不限于:发布单位、发布时间、可能发生的突发环境事件类别、突发环境事件预警级别、起始时间、可能影响范围、预警时效等信息。解除突发环境事件预警信息内容应包括但不限于:解除单位名称、突发环境事件预警等级、解除时间。

根据突发环境事件发展态势和处置进展,预警信息发布部门应对预警级别和处置措施做出调整。

3.2.3 预警行动

巴林左旗人民政府制定相应预案,先行启动预案开展工作。预警信息发布后,巴林左旗人民政府及其有关部门视情况采取以下措施:

(1) 分析研判

组织有关部门和机构、专业技术人员及行业领域专家,及时对预警信息进行分析研判,预估可能的影响范围、影响时段和危害程度。

(2) 防范处置

迅速采取有效处置措施,控制事件苗头。在涉险区域设置注意事项提示或事件危害警告标志,利用多种渠道增加宣传频次,告知公众避险和减轻危害常识、需采取的必要健康防护措施。

(3) 应急准备

提前疏散、转移可能受到危害的人员,并进行妥善安置。要求

应急救援队伍进入待命状态，动员后备力量做好参加应急救援和处置准备，调集所需应急物资和设备做好综合保障工作。对可能导致突发环境事件发生的相关企业、事业单位和其他生产经营者加强环境监管。

（4）舆论引导

及时准确规范发布事态最新情况，公布咨询电话，组织专家解读，加强舆情监测，审慎稳妥做好舆论引导工作。

3.2.4 预警级别调整 and 解除

发布突发环境事件预警信息的政府或有关部门，根据事态发展情况和采取措施效果适时调整预警级别。当判断不可能发生突发环境事件或危险已经消除时，及时宣布解除预警，适时终止相关措施。

3.3 信息报告与通报

突发环境事件发生后，涉事企业、事业单位或其他生产经营者必须立即采取应对措施，并向巴林左旗突发环境事件应急指挥部、赤峰市生态环境局巴林左旗分局和相关部门报告，同时通报可能受到污染危害的单位和居民。赤峰市生态环境局巴林左旗分局加强事件处置信息收集，掌握处置工作进展情况，及时通报同级相关部门。

赤峰市生态环境局巴林左旗分局接到突发环境事件报告或监测到相关信息后，立即上报巴林左旗突发环境事件应急指挥部，巴林左旗突发环境事件应急指挥部应当委托相关部门立即进行核实，对事件性质、类别、范围、趋势等做出初步认定，按照《突发环境事件信息报告办法》（环境保护部令第17号）相关要求向赤峰市生态环境局和巴林左旗人民政府报告。

3.3.1 部门间信息通报

安全生产、自然灾害等可能引发突发环境事件的信息处理，由

负有安全监管责任的相关部门负责，及时通报巴林左旗突发环境事件应急指挥部和赤峰市生态环境局巴林左旗分局。

3.3.2 跨区域信息通报

突发环境事件已经或可能涉及赤峰市内相邻行政区域的，巴林左旗人民政府及赤峰市生态环境局巴林左旗分局应及时通报相邻行政区域同级人民政府及其生态环境主管部门，并向赤峰市生态环境局提出向相关地区通报的建议。

对于跨省（市）行政区域突发环境事件，及时上报赤峰市生态环境局和赤峰市人民政府进行汇报。

对以下突发环境事件信息，及时上报自治区人民政府和赤峰市人民政府，由自治区人民政府向国务院报告：

- （1）初判为特别重大或重大突发环境事件；
- （2）可能或已引发大规模群体性事件的突发环境事件；
- （3）可能造成国际影响的境内突发环境事件；
- （4）境外因素导致或可能导致我境内突发环境事件；
- （5）自治区人民政府认为有必要报告的其他突发环境事件。

4 分级应对与响应分级

4.1 分级应对

突发环境事件应对遵循分级负责、属地为主、分类应对、协调联动的原则。发生特别重大和重大突发环境事件，及时上报自治区人民政府和赤峰市人民政府，由自治区人民政府组织应对。涉及跨省（区）行政区域的，或超出巴林左旗人民政府应对能力的特别重大和重大突发环境事件，在做好先期处置的同时，立即报请赤峰市人民政府和自治区人民政府，请求赤峰市生态环境局和自治区生态环境厅提供支援或组织应对。发生较大和一般突发事件，分别由赤峰市人民政府和巴林左旗人民政府组织应对；涉及跨行政区域、超出巴林左旗人民政府应对能力的，由有关行政区域共同的上一级人民政府组织应对。

4.2 响应分级

根据突发环境事件的严重程度和发展态势，将应急响应由高到低设定为一级、二级、三级和四级。事件发生后，巴林左旗人民政府及有关部门、单位根据突发环境事件初判级别、预期影响后果和本级环境应急处置能力等，综合研判确定本层级是否启动响应和启动响应的级别以及采取的应急处置措施。对于事件本身比较敏感、或者引发舆情和社会关注，或者发生在重点区域、重要时段、敏感目标的，适当提高响应级别。应急响应启动后，可视事件损失情况及其发展趋势调整响应级别，避免响应不足或响应过度。

一级响应，由巴林左旗人民政府决定启动，一般应对特别重大突发环境事件，总指挥权由巴林左旗突发环境事件应急指挥部移交给赤峰市突发环境事件应急指挥部，必要时移交给自治区突发环境

事件应急指挥部。

二级响应，由巴林左旗人民政府决定启动，一般应对重大突发环境事件，总指挥权由巴林左旗突发环境事件应急指挥部移交给赤峰市突发环境事件应急指挥部。

三级响应、四级响应，由巴林左旗人民政府决定启动，一般应对涉及面广、敏感复杂或者认为需要予以指导帮助的较大或一般级别的突发环境事件，指挥权移交给赤峰市突发环境事件应急指挥部。

发生特别重大、重大突发环境事件，自治区、赤峰市和巴林左旗人民政府立即启动应急响应。对涉及面广、敏感度高、情况复杂或处置不当可能造成严重后果的较大、一般突发环境事件，巴林左旗先行启动相应预案，立即组织落实处置措施，根据应对工作需要，启动赤峰市相应级别应急响应。

4.3 响应措施

突发环境事件发生后，各有关地区、部门和单位根据工作需要，组织开展先期处置，落实相关应急措施。

4.3.1 先期处置

发生突发环境事件的企业、事业单位，应当立即启动突发环境事件应急响应，采取有效措施，防止污染扩散，通报可能受到污染危害的单位及居民，并按规定向巴林左旗突发环境事件应急指挥部、赤峰市生态环境局巴林左旗分局和有关部门报告。

突发环境事件应急处置相关部门、单位及时主动提供应急救援相关基础资料和必要的技术支持，负有监管责任的相关部门提供事件发生前有关监管检查资料，供实施和调整应急救援和处置方案时参考。

4.3.2 应急措施

4.3.2.1 现场污染处置

涉事企业、事业单位或其他生产经营者要立即采取关闭、停产、封堵、围挡、喷淋、导截、收容、转移等针对性措施，切断和控制污染源，防止污染蔓延扩散。做好有毒有害物质和消防废水废液等收集、清理和安全处置。当涉事主体不明时，在做好应急处置与应急监测的同时，赤峰市生态环境局巴林左旗分局立即组织力量对污染来源展开调查，查明涉事单位，确定污染物种类和污染范围，迅速切断污染源。

巴林左旗人民政府应组织制定综合治污方案，采用监测和模拟等手段追踪并分析污染气体扩散途径及范围；采取拦截、导流、疏浚等形式防止水体污染扩大；采取隔离、吸附、打捞、氧化还原、中和、沉淀、消毒、去污洗消、临时收贮、微生物消解、调水稀释、转移异地处置、临时改造污染处置工艺或临时建设污染处置工程等方法处置污染物。必要时，要求其他排污单位停产、限产、限排，减轻环境污染负荷。

4.3.2.2 环境应急监测

加强大气、水体、土壤等应急监测工作。根据突发环境事件污染物种类、性质以及当地自然条件、社会环境状况等，制定科学有效的应急监测方案，确定应急监测方法、点位和频次，调配应急监测设备，及时科学准确监测，为突发环境事件应急决策提供依据。视污染物扩散情况和监测结果变化趋势，适时调整应急监测方案。

4.3.2.3 转移安置人员

根据突发环境事件影响及事发地气象条件、地理环境、人员密度等，划定警戒区、交通管制区和重点防护区；明确受到直接威胁人员和可能受影响地区居民的疏散方式及转移途径，有组织、有秩

序地及时疏散转移受威胁人员，组织营救受灾和被困人员，疏散、撤离并妥善安置受威胁人员，必要时组织动员社会力量有序参与应急处置与救援、受灾人员救助工作；妥善做好转移人员安置工作，保障受事件影响人员基本生活需求和必要医疗条件。

4.3.2.4 医疗卫生救援

组织巴林左旗医疗资源和力量，开展卫生健康救援工作，根据需要及时安全将重症伤病员转运到有条件的医疗机构救治。指导和协助开展受污染人员去污洗消工作，提出保护公众健康的措施建议。视情况增派医疗卫生专家和卫生应急队伍，调配急需医药物资，支持巴林左旗医学救援工作。

4.3.2.5 市场监管调控

密切关注受事件影响地区市场供应情况及公众反应，加强对重要生活必需品等的市场监管和调控。禁止或限制受污染食品和带包装的饮用水生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件造成集体中毒等。

4.3.2.6 信息发布和舆情引导

通过政府授权发布、播发新闻通稿、接受媒体采访、组织专家解读等方式，运用官方网站、微博微信、移动客户端、手机短信等官方信息平台，及时主动、全面客观地向社会发布突发环境事件和应对工作信息，回应社会关切，澄清不实信息，正确引导社会舆论。信息发布内容包括事件原因、污染程度、影响范围、应对措施、公众配合措施、公众防范常识和调查处理进展情况。

4.3.2.7 社会维稳和矛盾调处

加强受影响地区社会治安管理，打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢应急救援物资的违法犯罪行为。加强转移人员安置点、救

灾物资存放点等重点区域的治安管控，做好受影响人员与涉事单位、地方人民政府及有关部门的矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止出现群体事件。

4.4 响应终止

当突发事件条件已经排除、污染物质已降至规定限值以内、所造成的危害基本消除后，由启动应急响应的巴林左旗人民政府终止应急响应。

5 后期工作

5.1 损害评估

突发环境事件应急响应终止后，事发地人民政府及时组织开展污染损害评估，评估结果视情况向社会公布。评估结论作为事件调查处理、损害赔偿、环境修复和生态恢复重建的重要依据。

突发环境事件损害评估，按照生态环境部相关规定执行。

5.2 事件调查

突发环境事件发生后，根据有关规定，由赤峰市生态环境局巴林左旗分局牵头，会同有关部门组织开展事件调查，查明事件原因和性质，对重特大事故进行现场勘查、调查取证，进行调查分析，提出整改防范措施和处理建议。

5.3 善后处置

事发地人民政府及时制定补助、补偿、抚慰、抚恤、安置和环境恢复等善后工作方案并组织实施，妥善处置事件应对过程中产生的次生污染物和危险废弃物。保险机构及时开展相关理赔工作。

6 应急保障

6.1 队伍与技术保障

环境应急管理队伍、应急监测队伍、消防救援队伍、国有及大型企业应急救援队伍及相关方面应急救援力量，应积极参加突发环境事件应急监测、应急处置与救援、事件调查处理等工作。充分发挥行业领域专家作用，为突发环境事件应急处置方案制定、污染损害评估、调查处理工作提供决策建议。巴林左旗人民政府要加强环境应急管理、技术支撑保障、应急救援队伍能力建设，建立环境应急专家库，加强环境应急管理培训，定期组织开展应急演练，提高突发环境事件快速响应和处置能力。加强环境事件应急处置和监测先进技术装备研发，建立完善环境应急指挥技术平台，提高环境监测预警、辅助指挥决策、救援实战和社会动员能力。

6.2 物资与资金保障

有关部门单位按照职责分工，组织做好环境应急救援物资紧急生产、储备调拨和紧急配送工作，保障支援突发环境事件应急处置和环境恢复治理需要。鼓励支持社会化应急物资储备。巴林左旗人民政府及其有关部门要制定环境应急物资储备计划，建立环境应急物资储备库，加强环境应急物资储备。赤峰市生态环境局巴林左旗分局加强对巴林左旗全域环境应急物资储备信息的动态管理。巴林左旗人民政府对突发环境事件应急处置工作提供资金保障。突发环境事件应急处置所需经费首先由事件责任单位承担。

6.3 通信、交通运输保障

巴林左旗人民政府建立健全突发环境事件应急综合保障体系。

交通运输、铁路、民航等部门健全完善公路、铁路、航空紧急运输保障体系，组织提供环境应急响应所需公路、铁路、航空运输保障。通信管理部门协调电信运营企业保障应急指挥通信畅通，确保通信联络和信息传递需要。公安部门加强应急交通管理，保障应急物资和人员装备优先通行。

6.4 卫生医疗保障

全旗各医院、卫生院及社区卫生服务中心的医护人员和相关设备应积极参与到突发环境事件医疗救护中，确保伤员可以得到及时的救治。全旗药店和诊所可以为医疗救治提供必要的药品，能够保障药品的供应。

6.5 气象水文信息保障

环境事件的污染物扩散、现场处置等环节受到事发所在地气象水文条件影响较大，巴林左旗应急指挥部建立与赤峰市气象局和赤峰市水文局的联络机制，在巴林左旗气象站和水文站无法提供相关资料的情况下，可以得到事发地相关的气象水文信息，为人员撤离、污染处置和扩散等相关重要决策的提供支持，有助于科学有效的对应急事件的处理。

6.6 基本生活保障

旗民政局及相关部门和各乡镇苏木人民政府、街道办事处应建立应急物资储备库，储备用于临时避难、医疗卫生、生活必需品等必要的人员基本生活物资；或者建立与基本生活物资销售公司的长期联系，用于突发情况下能够提供基本生活物资。旗供电局、自来水厂、热力公司等相关单位做好应急抢修准备，保障运行正常。

6.7 治安保障

旗公安局和各派出机构在保证事故发生区域警戒的同时，部分

警力加强受影响地区社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢物资等违法犯罪行为；加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；做好受影响人员与涉事单位、地方政府和有关部门矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定。

7 附则

7.1 预案管理

本预案实施后，巴林左旗人民政府组织有关部门和单位开展预案宣传、业务培训和应急演练，并根据实际情况适时组织评估和修订。

7.2 预案解释

本预案由巴林左旗人民政府负责解释。

7.3 预案实施

本预案自发布之日起施行。

- 附件：
1. 环境应急指挥部成员单位及工作组组成和主要职责
 2. 突发环境事件分级标准
 3. 突发环境事件应急响应工作流程图
 4. 突发环境事件信息报告流程图
 5. 常见突发环境事件应急处置措施简表
 6. 环境应急能力建设相关任务内容说明

附 件

附件 1 突发环境事件应急指挥部组成及职责

附件 2 突发环境事件分级标准

附件 3 突发环境事件应急响应工作流程图

附件 4 突发环境事件信息报告流程图

附件 5 常见突发环境事件应急处置措施简表

附件 6 环境应急能力建设相关任务内容说明

附件 1 突发环境事件应急指挥部组成及职责

巴林左旗突发环境事件应急指挥部 成员单位及工作组组成和主要职责

一、巴林左旗环境应急指挥部成员单位

巴林左旗环境应急指挥部由巴林左旗党委宣传部、党委网信办、赤峰市生态环境局巴林左旗分局、发展改革委、工业和信息化局、公安局、民政局、自然资源局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、农牧局、商务局、卫生健康委、应急管理局、市场监管局、广电局、林草局，气象局、消防救援队等部门和单位组成。根据工作需要，增加事发地人民政府及相关部门。

二、工作组组成及主要职责

巴林左旗环境应急指挥部根据工作需要设立相应工作组，指挥部由总指挥、副总指挥、各工作组负责人组成，必要时可以邀请专家参与。指挥部对突发环境事件应对工作中的重大问题进行决策，指挥督导各工作组开展相关工作。各工作组主要围绕突发环境事件应对工作的某一方面，调度协调事发地开展工作。各工作组组成及主要职责如下：

（一）污染处置组。由赤峰市生态环境局巴林左旗分局牵头，巴林左旗工业和信息化局、公安局、自然资源局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、农牧局、应急管理局、林草局，气象局、消防救援队等部门单位组成，事发地人民政府及相关部门参加。

主要职责：收集汇总相关数据，组织进行技术研判，开展事态形势分析；立即组织切断污染源，明确防止污染扩散的方法和程序；组织采取有效措施，消除或减轻污染；划定周边环境敏感点及重点防护区域，设立现场警戒区和交通管制区；确定现场处置人员须采取的个人防护措施，明确受威胁人员的疏散方式和途径。

（二）应急监测组。由赤峰市生态环境局巴林左旗分局牵头，巴林左旗住房和城乡建设局、水利局、农牧局、林草局，气象局、消防救援队等部门单位组成，事发地人民政府及相关部门参加。

主要职责：根据突发环境事件的污染物种类、性质以及当地气象、自然、社会环境状况等，明确相应的应急监测方案及监测方法；确定污染物扩散范围，明确监测布点和频次，做好大气、水体、土壤等应急监测，为突发环境事件应急决策提供依据。

（三）医学救援组。由巴林左旗卫生健康委牵头，巴林左旗公安局、民政局、市场监管局等部门单位组成，事发地人民政府及相关部门参加。

主要职责：组织开展紧急医学救援，指导和协助开展受污染人员去污洗消工作，提出保护公众健康措施建议；禁止或限制受污染食品和饮用水生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件造成集体中毒等。

（四）应急保障组。由巴林左旗发展改革委牵头，巴林左旗工业和信息化局、公安局、住房和城乡建设局、交通运输局、水利局、商务局、应急局等部门单位组成，事发地人民政府及相关部门参加。

主要职责：指导做好事件影响区域有关人员紧急转移和临时安置工作，组织做好应急救援物资及临时安置重要物资的紧急生产、储备调拨和紧急配送；及时组织调运重要生活必需品，保障群众基本生活和市场供应。

（五）新闻发布组。由巴林左旗党委宣传部牵头，巴林左旗党委网信办、赤峰市生态环境局巴林左旗分局和相关新闻媒体等部门单位组成，事发地人民政府及相关部门参加。

主要职责：指导开展事件进展、应急处置情况等权威信息发布，事件处置和舆情处置同步安排、同步实施，及时澄清不实信息，回应社会关切，正确引导舆论。

（六）社会稳定组。由巴林左旗公安局牵头，巴林左旗工业和信息化局、民政局、住房城乡建设局、交通运输局、商务局、市场监管局等部门单位组成，事发地人民政府及相关部门参加。

主要职责：加强受影响地区社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢物资等违法犯罪行为；加强转移人员安置点、应急物资存放点等重点区域治安管控，加强重要生活必需品等市场监管和调控，打击囤积居奇行为；做好受影响人员与涉事单位、事发地人民政府及有关部门的矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止出现群体事件，维护社会稳定。

（七）调查评估组。由赤峰市生态环境局巴林左旗分局牵头，巴林左旗公安局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、农牧局、卫生健康委、应急管理局、林草局等组成，事发地人民政府及相关部门

参加。必要时，邀请纪检监察机关参加。

主要职责：配合上级开展特别重大和重大突发环境事件的调查处理，负责对较大突发环境事件调查处理；组织开展特别重大和重大突发环境事件污染损害评估，对生态修复和恢复重建等提出建议等。

工作组设置、组成和主要职责根据实际需要作出适当调整。

附件 2 突发环境事件分级标准

突发环境事件分级标准

一、特别重大突发环境事件

符合下列情形之一的，为特别重大突发环境事件：

（一）因环境污染直接导致 30 人以上死亡或 100 人以上中毒或重伤的；

（二）因环境污染疏散、转移人员 5 万人以上的；

（三）因环境污染造成直接经济损失 1 亿元以上的；

（四）因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的；

（五）因环境污染造成设区的市级以上城市集中式饮用水水源地取水中断的；

（六）Ⅰ、Ⅱ类放射源丢失、被盗、失控并造成大范围严重辐射污染后果的；放射性同位素和射线装置失控导致 3 人以上急性死亡的；放射性物质泄漏，造成大范围辐射污染后果的；

（七）造成重大跨国境影响的境内突发环境事件。

二、重大突发环境事件

符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

（一）因环境污染直接导致 10 人以上 30 人以下死亡或 50 人以上 100 人以下中毒或重伤的；

(二) 因环境污染疏散、转移人员 1 万人以上 5 万人以下的；

(三) 因环境污染造成直接经济损失 2000 万元以上 1 亿元以下的；

(四) 因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的；

(五) 因环境污染造成旗县集中式饮用水水源地取水中断的；

(六) II 类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致 3 人以下急性死亡或者 10 人以上急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成较大范围辐射污染后果的；

(七) 造成跨省级行政区域影响的突发环境事件。

三、较大突发环境事件

符合下列情形之一的，为较大突发环境事件：

(一) 因环境污染直接导致 3 人以上 10 人以下死亡或 10 人以上 50 人以下中毒或重伤的；

(二) 环境污染疏散、转移人员 5000 人以上 1 万人以下的；

(三) 因环境污染造成直接经济损失 500 万元以上 2000 万元以下的；

(四) 因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；

(五) 因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的；

(六) III 类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致 10 人以下急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成小范围辐射污染后果的；

（七）造成跨设区的市级行政区域影响的突发环境事件。

四、一般突发环境事件

符合下列情形之一的，为一般突发环境事件：

（一）因环境污染直接导致 3 人以下死亡或 10 人以下中毒或重伤的；

（二）因环境污染疏散、转移人员 5000 人以下的；

（三）因环境污染造成直接经济损失 500 万元以下的；

（四）因环境污染造成跨县级行政区域纠纷，引起一般性群体影响的；

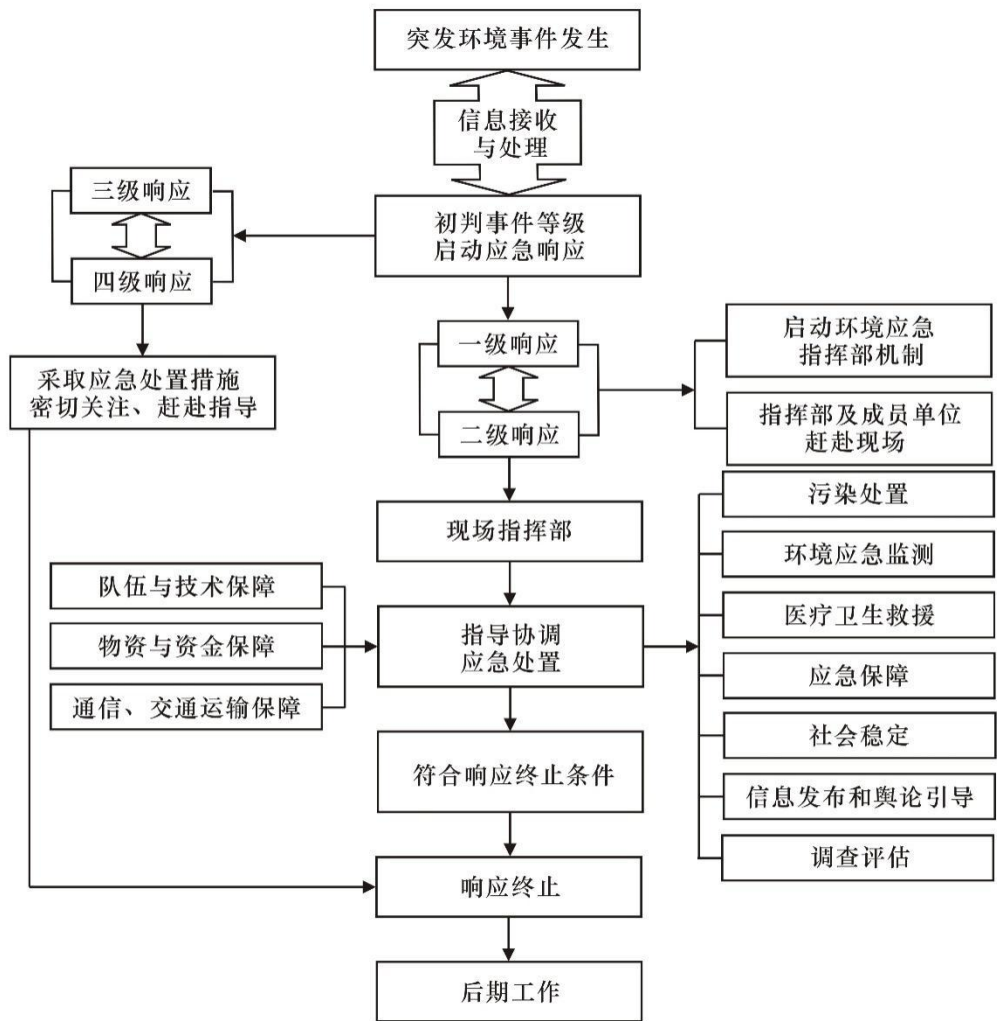
（五）Ⅳ、Ⅴ类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致人员受到超过年剂量限值的照射的；放射性物质泄漏，造成厂区内或设施内局部辐射污染后果的；铀矿冶、伴生矿超标排放，造成环境辐射污染后果的；

（六）对环境造成一定影响，尚未达到较大突发环境事件级别的。

上述分级标准有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

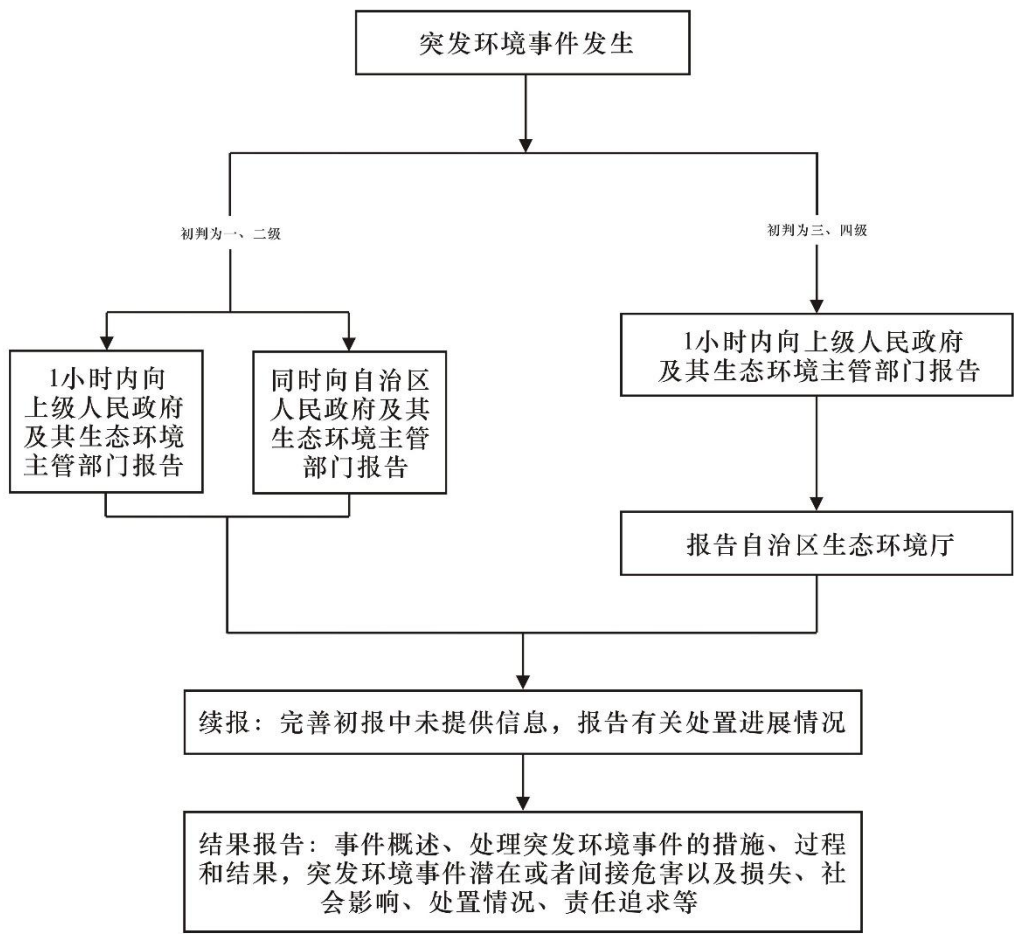
附件 3 突发环境事件应急响应工作流程图

突发环境事件应急响应工作流程图



附件 4 突发环境事件信息报告流程图

突发环境事件信息报告流程图



附件 5 常见突发环境事件应急处置措施简表

常见突发环境事件应急处置措施简表

风险类型	处置措施	工作目标
涉危涉重企业	1.发生突发环境事件后，有关部门组织调度或派工作组赶赴现场指导应急处置工作； 2.通过采取警示、疏散、隐蔽、防护、应急供应等救援方式，保护受到影响或可能受到影响的人群，将污染危害降至最低； 3.查明污染原因，采取封堵、拦藏、收集直至停产等措施，阻断或削减污染物非正常排放，防止事态进一步恶化； 4.开展应急监测，确定污染范围和发展态势，在扩散途径上采取“围、追、企业堵、截”等方式，防止污染物进一步扩散；通过物理、化学、生物等一种或多种制、妥善处置方式，将污染处置至符合环境标准，或恢复至背景值以内； 5.及时向公众发布事件信息。 突发环境事件威胁或危害得到控制或者消除后，事发地生态环境部门根据本级人民政府统一部署，停止环境应急处置措施。应急目标达成后，前方工作组视情返回，由当地人民政府继续组织实施后续工作。前方工作组返回后，持续跟踪关注事件进展，指导当地做好善后工作。应急工作终止后，必要时继续进行一定频次的环境监测，并及时向有关方面通报情况。	启动预案、迅速控制、妥善处置、及时报告，落实主体责任
化工园区	发生突发环境事件后，有关部门组织调度或派工作组赶赴现场指导应急处置工作。 1.对于涉水事件，做好有毒有害物质和消防废水、废液等收集、清理和安全处置。根据污水成分、浓度不同，采用分质分类处理方式。研判园区污水厂是否具备相应处理能力，如果能处理，则抽至园区污水厂处理；如不能处理，需研究改造废水处理/预处理工艺，使其处理后达标排放，或预处理后排入园区污水厂处理后达标排放。污水应急处理工艺主要包括酸碱中和、臭氧氧化、芬顿氧化、活性炭好氧强曝气、活性炭吸附等。处理工艺实施地点，可利用园区污水处理厂或周边企业污水处理站设施进行改造。 2.对于涉气事件，事故单位专业技术人员与消防人员密切配合，采用关闭阀门、修补容器、管道等方法，阻止毒气从管	启动预案、迅速控制、妥善处置、及时报告，科学应对可能发生的突发黄金污染事故，根据实际事故规范研判，及时设定、调

	道、容器、设备裂缝处继续外泄。对已泄漏毒气，必须及时洗消，可利用喷洒洗消液、抛洒粉状消毒剂等方式消除毒气污染。	整应急目标。
饮用水水源地	发生威胁饮用水源安全的突发环境事件，取水点设在流域支流当中的，可在饮用水水源地上下游一定范围建设截污坝；取水点设在流域干流当中的，可在饮用水水源地上游建设截污坝，同时在截污坝上游未受污染水体设置导流渠，使水源地避开污染水体，或可在水源地上游设置截污坝的基础上采取调水措施；饮用水源地设在湖库当中的，可在湖库中一定范围采取过滤隔离措施，保障取水安全。 供水保障是通过水厂 应急改造、启用备用水源等措施，最大程度减少突发事件对供水安全造成的影响。其中，水厂应急改造核心为确定水厂应急工艺(水厂应急工艺与河道工程削污工艺相同)。选择标准包括:处理效果显著，不引人二次污染，出水水质满足饮用水水质标准;能与现有水厂常规处理工艺相结合，便于建设，快速实施，易于操作;费用成本适宜，技术经济合理。在实施自来水厂处理工艺应急改造过程中，应特别注意各投药点位置及 pH 值调节与控制。	迅速控制、妥善处置、及时报告，科学应对污染事故，保障公众身体健康和生命财产安全。
“两场一库”（危废暂存场、垃圾填埋场、尾矿库）	1.危废暂存场。实施 24 小时警戒值守，防止危险废物通过雨水管道流出厂界或进入河道内。处置外环境固废及废液，对受污染目标区域、设备设施等进行清洁，清理洒落在水沟中的固体废物，使用活性炭或吸水材料进行污水吸附收集。如危险 废物随雨水或消防废水扩散到厂界外，立即告知附近单位和群众， 不要接 触和饮用受污染水源等。 2.垃圾填埋场。垃圾填埋场防渗层破损后，迅速抽吸受污地下水，同时通过开孔灌注粘合剂等办法进行裂缝密封，或以硅碳溶液修补防渗层破损部位。若监测井发现地下水污染，在截污坝外侧设置垂直渗滤墙，隔断受污染地下水向外漫渗；若渗滤液下渗对周边水源产生影响，应及时告知影响区域人群，并供应安全、饮用水或进行疏散转移。密切关注调节池液面高度，当超过安全液面线时，使用、潜水泵抽吸池体渗滤液，运送安全填埋区或回流垃圾堆体。 3.尾矿库。发生尾矿库泄漏事故后，启动应急排污泵、生产废水系统防控措施等，及时转移、处理事故排水;采取围堵措施，防止污染物进入外环境，减少影响区域和范围。溃坝事故发生后，通知下游区域居民及时撤离，并在下游设置围堰或拦挡坝，围堵泄漏渗滤液及含矿泥污。针对泄漏尾矿废水，采用架设波纹管、河流改道等导流方式，引导到污染影响范围小的区域，并迅速控制污染源扩散。混凝沉淀技术是尾矿库重金属泄漏污染物应急处置通用方法，即通过投加混凝剂使废水中重金属污染物沉淀，达到消除污染目的。对薄弱部位和重要部位，必须实施连续监视。	落实“南阳实践”（突发水污染事件“一河一策一图”环境应急响应方案），建立健全环境应急响应机制，提高饮用水水源地突发事件防范和处置能力，将风险物质尽可能控制在一定区域内，及时采取相应消解措施，避免造成二次污染。

附件 6 环境应急能力建设相关任务内容说明

环境应急能力建设相关任务内容说明

环境应急管理队伍：指各级生态环境部门中从事环境应急管理的专兼职人员组成的队伍，包括从事环境应急值守、响应处置、调查评估等工作的人员。

环境应急处置救援队伍：指事件发生后能够组织开展源头封堵、污染削减、废物转运等应急处置救援的专业人员组成的队伍，包括必需的人员及车辆机械等。队伍形式可包括生态环境部门自身组建的队伍，与应急管理、消防救援等部门通过签订协议等组建的队伍，与企业等第三方签订协议等组建的队伍。

环境应急物资库：指主要储备环境污染处置物资的物资库。形式可包括生态环境部门主要依靠财政资金建设的物资库，与企业等第三方签订协议明确常备专门用于突发环境事件处置使用的物资库等。

环境应急装备：指用于环境应急处置救援的设备等，包括但不限于《生态环境部门重点应急装备配备指导清单》中所列装备。可通过购买设备、租用设备、购买服务或社会合作等方式进行配备。

环境应急监测能力：指突发环境事件发生后，开展应急监测所需的人员队伍、仪器设备以及相关制度机制等。人员方面，应参照《生态环境应急监测能力建设指南》，加强人员队伍建设，建立相关工作制度，开展应急监测培训。仪器设备方面，可通过购买设备、租用设备、购买服务或社会合作等方式，按照同时应对两起较大及以上等级

事件要求进行配备。

环境应急监测预警设施：指在河流重点断面建设特征污染物自动监测设施或依托原有自动监测设施增加区域特征污染物监测指标，当监测数据异常时，可及时向生态环境部门发出预警信息。

“一河一策一图”方案：指按照《流域突发水污染事件环境应急“南阳实践”实施技术指南》要求，在调查重点河流水文水系、环境风险源、环境敏感目标、环境应急空间与设施的基础上，编制的环境应急响应方案。

上下游联防联控机制：指参照生态环境部、水利部《关于建立跨省流域上下游突发水污染事件联防联控机制的指导意见》，建立的重点河流相邻市县间上下游联防联控机制。