花加拉嘎乡第三届人民代表大会

第六次会议材料之十五

巴林左旗花加拉嘎乡国土空间总体规划

(2021 2035

**2024 年** **05 月**

**目** **录**

**[第一章](#bookmark2)****[规划总则](#bookmark2)****[1](#bookmark2)**

**[第二章](#bookmark4)****[规划定位与目标](#bookmark4)****[6](#bookmark4)**

**[第三章](#bookmark6)****[总体格局与结构](#bookmark6)****[7](#bookmark6)**

[第一节 三区三线 7](#bookmark8)

[第二节 总体格局 7](#bookmark10)

[第三节 生态空间布局 8](#bookmark12)

[第四节 农业空间布局 8](#bookmark14)

[第五节 城乡空间布局 8](#bookmark16)

**[第四章](#bookmark18)****[空间发展战略](#bookmark18)****[10](#bookmark18)**

[第一节 城乡体系构建 10](#bookmark20)

[第二节 产业规划 10](#bookmark22)

**[第五章](#bookmark24)****[公共服务设施与基础保障](#bookmark24)****[12](#bookmark24)**

[第一节 公共服务设施 12](#bookmark26)

[第二节 市政基础设施 12](#bookmark28)

[第三节 综合交通体系 13](#bookmark30)

**[第六章](#bookmark32)****[乡驻地空间建设](#bookmark32)****[14](#bookmark32)**

[第一节 空间结构 14](#bookmark34)

[第二节 用地布局 14](#bookmark36)

[第三节 空间形态 14](#bookmark38)

**[第七章](#bookmark40)****[规划传导与近期建设](#bookmark40)****[16](#bookmark40)**

[第一节 规划传导 16](#bookmark42)

[第二节 近期建设 16](#bookmark44)

**[附图](#bookmark46)****[17](#bookmark46)**

**前言**

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、 国务院作出的重 大决策部署，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并 监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）和《中共中央办公厅 国务院办公厅关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指 导意见》，按照赤峰市和巴林左旗有关要求，花加拉嘎乡人民政府 于 2023 年 2 月启动《花加拉嘎乡国土空间总体规划（2021－2035 年）》（以下简称“《规划》 ”）的编制工作。

《规划》 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入 贯彻党的二十大精神，践行习近平总书记视察内蒙古自治区重要讲 话重要指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展 理念，坚持以人民为中心，坚持可持续发展，坚持一切从实际出发， 统筹发展和安全，落实巴林左旗“ 区域性中心和典型示范区 ”的总 体目标，优化全域国土空间开发和保护格局，为全面建成社会主义 现代化花加拉嘎乡提供空间支撑。

《规划》是花加拉嘎乡面向 2035 年的空间发展蓝图和战略部署， 是促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是花加拉嘎乡各类国 土空间保护开发利用活动的依据，是编制详细规划和相关专项规划 的依据。

**第一章** **规划总则**

（1）规划目的

为全面落实赤峰市、 巴林左旗战略部署，突出花加拉嘎乡资源 禀赋，优化国土空间开发保护格局，合理配置资源，提升资源利用 效率，促进国土空间治理体系和治理能力现代化，特编制本规划。

（2）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的 二十大精神，践行习近平总书记视察内蒙古自治区重要讲话重要指 示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，支 撑构建新发展格局，坚持以人民为中心的发展思想，坚持可持续发 展，坚持一切从实际出发，落实巴林左旗“ 区域性中心和典型示范 区 ”的总体目标，立足自身区位优势及资源禀赋，优化全域国土空 间开发和保护格局，为全面建成社会主义现代化花加拉嘎乡提供空 间支撑和要素保障。

（3）规划依据

**底线约束、绿色发展。**树立底线思维、极限思维，强化刚性管 控，坚持耕地保护优先，严守生态保护红线，筑牢粮食安全、生态 安全、能源资源安全等国土空间安全底线，增强国土空间韧性。牢 固树立和践行“绿水青山就是金山银山 ”的理念，尊重自然、顺应

自然、保护自然，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式，建设 人与自然和谐共生的现代化，提升国土空间可持续利用能力。

**以人为本、提升品质。**遵循创新、协调、绿色、开放、共享的 新发展理念，提升人民群众获得感和幸福感。优化城乡功能布局和 空间结构，统筹生产生活生态，以乡村居民需求为中心，推动实施 乡村振兴战略，实现城乡高质量发展、高品质生活。

**城乡融合、全域管控。**坚持城乡协同发展，推进城乡基本公共 服务均等化。强化自然资源统筹利用和用途管制，对全域国土空间 开发强度实施总体控制，控制村庄建设用地增量，提高土地利用效 率。

**上下结合、强化实施。**传导落实县级规划确定的主要内容，严 格落实县级规划下达的核心指标，并将乡镇级规划内容、指标传导 至乡村。重视规划实施保障机制建设，强化规划强制性内容的分解、 传导和考核，使规划能用、管用、好用。

**因地制宜、突出特色。**尊重自然规律、经济规律、社会规律和 城乡发展规律，按照乡镇自然禀赋、人文特色和发展阶段，有针对 性地开展规划编制工作，注重解决实际问题。结合乡镇自然和历史 文化资源，塑造城乡特色风貌。

（4）规划依据

1）国家有关空间规划的法律法规、技术标准及文件

《习近平总书记在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》 （2022 年 10 月印发）

《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修正）；

《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）；

《中华人民共和国环境保护法》（2015 年修正）；

《中华人民共和国文物保护法》（2017 年修正）；

《中华人民共和国湿地保护法》（2021 年颁布）；

《中华人民共和国耕地保护法（草案）》（征求意见稿）；

《中华人民共和国永久基本农田保护条例》；

《中华人民共和国国 民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（2021 年印发）；

中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的 若干意见》（中发〔2019〕18 号）；

中共中央办公厅、国务院办公厅《关于在国土空间规划中统筹 划定落实三条控制线的指导意见》（中发〔2019〕48 号）；

中共中央办公厅、国务院办公厅《关于建立以国家公园为主体 的自然保护地体系的指导意见》（中办发〔2019〕42 号）；

中共中央、国务院《关于进一步加强城市规划建设管理工作的

若干意见》（中发〔2016〕6 号）；

自然资源部《关于全面开展国土空间规划工作的通知》（ 自然

资办〔2019〕87 号）；

《全国国土空间规划纲要（2021-2035 年）》；

《市级国土空间总体规划编制指南（试行） 》（ 自然资源部

2020 年 9 月印发）；

《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》 （ 自然资源部 2020 年 11 月印发）；

《国土空间规划“ 一张图” 建设指南（试行） 》（ 自然资源部

2019 年 7 月印发）；

《城镇开发边界划定指南（试行）》（ 自然资源部 2019 年 6 月

印发）；

《市县国土空间开发保护现状评估技术指南（试行）》（ 自然

资源部 2019 年 7 月印发）；

《资源环境承载能力和国土空间开发适应性评价技术指南（试 行）》（ 自然资源部 2020 年 1 月印发）；

2）内蒙古自治区、赤峰市有关规划、文件

《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（2021 年 2 月印发）；

《内蒙古 自治区国土空间规划（2021-2035 年）》（2021 年 3

月征求意见稿）；

《赤峰市国土空间规划（2021-2035 年）》（2022 年 12 月征求

意见稿）；

《内蒙古自治区旗县级国土空间总体规划编制指南（试行）》 （征求意见稿）；

《巴林左旗国民经济和社会发展第十四个五年规划和二。三五 年远景目标纲要》（2021 年 6 月印发）；

3）国家、 自治区其他相关的法律法规和规范及文件要求。

（5）规划层级

本规划范围包括乡域、乡驻地两个层次。乡域总面积 327.56 平 方千米，下辖 13 个行政村。乡驻地总面积 53.72 公顷。

（6）规划期限

本规划期限为 2021—2035 年，规划基期年为 2020 年，近期至 2025 年， 目标年至 2035 年，远景展望至 2050 年。

**第二章** **规划定位与目标**

（1）城镇性质与发展定位

立足优质的农业资源，基于优质的生态环境、依托现状良好的 产业基础，衔接区域发展，打造集特色种养、加工、休闲旅游于一 体的农牧之乡。

（2）规划目标

确定近、远期规划目标，从生态、生产、生活三方面提出国土 空间规划目标，以及相应的规划策略。

近期2025 年。三条空间管制控制线全面落实；各级生态功能区 保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到 落实；产乡融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定； 以及国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

远期2035 年。基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化， 形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀， 安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。建成宜居宜业、 农旅融合的幸福之乡。

**第三章** **总体格局与结构**

**第一节** **三区三线**

（1）耕地与永久基本农田

落实永久基本农田规模，永久基本农田一经划定，实行特殊保 护，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。永久基本农田不 得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。

（2）生态保护红线

落实生态保护红线规模，生态优先，推进生态本底优化。生态 保护红线原则上按禁止开发区的要求进行管理，严禁不符合主体功 能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途。

**第二节** **总体格局**

构建“ 一屏一轴、三区多点” 的国土空间开发保护总体格局。

**“一屏** **”，锚固生态。**保障乡域东侧森林系统完整性，筑牢生 态安全屏障

**“** **一轴** **”，确定格局。**以 X194 为主要发展轴，打造南北向的 综合发展轴。

**“** **三区多点** **”，振兴乡村。**农牧综合发展区，以现有的草原牧 业、农业景观为基础，发展农牧业；特色农业发展区，以现状玉米、 笤帚苗、扁杏种植等特色农产品为依托，打造特色农业发展区；农

牧休闲观光区，以现有牧业、农业景观为核心，打造绿色农牧、特 色观光等。乡域内多个产业节点，包括肉牛养殖基地、 良种繁育基 地、农产品加工厂等。

**第三节** **生态空间布局**

加强生态系统保护，优化全域生态空间布局。

以花加拉嘎乡东侧林地形成的生态屏障，重点推进林地生态系 统的生物多样性保护、森林抚育、森林水源涵养等工作；以花加拉 嘎河流域形成的生态廊道和钱龙沟、石人沟、于家湾河等支流形成 的生态廊道。

**第四节** **农业空间布局**

落实耕地和永久基本农田保护要求及保护任务，优化全域农业 生产布局。

保障优质粮食产量，依托伙房村、新双井村，发展标准化、规 模化、科技化的农牧业综合基地；保障特色农产品种植空间，以小 营子村、于家湾村为核心，保障笤帚苗、扁杏等特色农产品种植空 间；保障畜牧养殖空间，在各行政村大力推行标准化、规模化养殖， 保障畜禽养殖用地合理需求。

**第五节** **城乡空间布局**

城乡空间为城镇以及乡村居民生产生活的区域，包括城镇建设

空间、村庄建设空间、区域基础设施建设空间、其他建设空间。较 为均匀的分布在乡域内。

**第四章** **空间发展战略**

**第一节** **城乡体系构建**

（1）村庄分类

落实旗域村庄分类布局成果，花加拉嘎乡涉及集聚提升类型、 其他类村庄 2 种村庄类型。其中6 个集聚提升类村庄，7 个其他类村 庄。

（2）镇村体系

构建“乡驻地—中心村—基层村”三级镇村等级结构体系。

政府驻地是承担服务配套及辐射带动的核心， 中心村应现状基 础条件好的优势与产业功能联动，形成村庄组团的中心，为周边村 庄提供设施支撑，带动周边村庄发展；基层村要为满足村民日常生 活所需的服务设施配套。

**第二节** **产业规划**

以“特色农牧 ”为核心构建产业集群和延伸产业链条，搭建完 备产业链，实现三产融合，展示自身特色，实现跨越式发展。

一产依托现状种养殖基础，加强新技术的应用，建设现代农业 种植基地和生态牧场，夯实产业基础。

二产立足资源优势和特色，以农产品加工业为引领，通过品牌 塑造、市场拓展、智慧生产和内引外联，强化向微笑曲线高附加值

环节延伸，着力构建全产业链和全价值链。

三产主要农文旅三位一体发展，依托域内田林风光、 民族文化 和乡村特色，推动现代农业、民族文化产业与旅游业融合互动发展。

**第五章** **公共服务设施与基础保障**

**第一节** **公共服务设施**

构建“ 乡驻地-行政村 ”两个乡村社区生活圈层级。

乡驻地层级：依托乡驻地，统筹布局满足乡村居民日常生活、 生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。

行政村层级：依托行政村，按照 15 分钟可达的空间尺度，配置 满足就近使用需求的服务要素。对涉及旅游景点的村庄配套公共厕 所。

**第二节** **市政基础设施**

（1）给水设施：规划保留现状 4 处供水设施。

（2）排水设施：乡驻地新增 1 处排水设施，规划雨水沟渠，解 决雨水有组织排放。人口较多村庄与中心村采取小型的污水处理设 施进行单独处理。

（3）电力设施：规划保留现状供电设施。

（4）通信设施：规划保留现状邮政所，规划建设和扩容移动通 信设施，包括基站、配套机房和光缆传输线路，优化移动通信网络 和服务，实现 5G 改造。

（5）燃气设施：规划在乡驻地新建 1 处燃气储配站，居民用气 采用瓶装气供应。

（6）供热设施：乡驻地新增 1 处供热设施，村庄根据实际情况 自行供热。

（7）环卫设施：规划近期农村的生活垃圾收集率到达 70%以上， 远期达到 80%。

**第三节** **综合交通体系**

（1）停车设施

规划结合重要旅游景点及重要公共活动场所，规划配套停车场

3 处。

（2）道路系统

乡域内县道 194 升级改造建设三级公路；北部 Y203 至 Y301 的 连接道路提级乡道，拓宽路面与 Y203 同宽；为 了能更好地统筹和 处理农村农活与生产的关系，加强村庄与干线公路之间的连村路的 交通通达。

**第六章** **乡驻地空间建设**

**第一节** **空间结构**

构建“一心一轴三区”的总体空间结构。

**一核。**以商贸、教育、医疗等功能为主的综合服务中心。

**一轴。**城镇发展轴，依托主要道路，形成东西向城镇发展轴， 连接乡驻地内外的主要配套设施和主要功能组团。

**三区。**结合各片区主导功能，构建西部综合服务区、 中部居住 组团、东部居住组团三大功能区。

**第二节** **用地布局**

乡驻地用地布局优化以渐进式更新为主，通过低效用地调整、 功能更新促进用地合理化布局。

**居住用地：**居住用地主要分布在乡驻地中部东部。

**公共管理和公共服务设施用地**：规划保留现状机关团体、教育、 医疗等用地。

**商业服务设施用地：**规划商业服务业用地主要位于 X215 两侧。 **绿地和开敞空间用地：**沿 X215 南侧规划公园绿地。

**第三节** **空间形态**

规划乡驻地形成“三区一廊，一心多节点”的风貌分区结构。

**西部核心服务风貌区，中部居住风貌区，东部居住风貌区。**

**西部核心服务风貌区。**全域的政治文化经济中心，行政办公等 公共服务集中区；**中部、东部居住风貌区。**乡驻地集中的生活社区， 居住社区建筑风格灵活，建筑形式与周边环境协调统一。

**X215 景观廊道，**指沿道路两侧种植线性景观绿化，形成绿色视 觉通廊。

**一核多节点，**花加拉嘎乡乡驻地综合服务核心，作为乡驻地活 力核心。乡驻地内部点状景观以及各类节点作为提升整体风貌的重 要节点。

**第七章** **规划传导与近期建设**

**第一节** **规划传导**

**上位规划衔接。**按照乡（镇）级规划内容和深度要求，落实县 域层面规划的国土空间发展战略、城乡空间网络体系以及相关刚性 管控要求，明确乡（镇）发展目标与指标、空间格局。

**下位规划传导。**统筹引导村庄（详细）规划，对村庄建设实施 底线管控。

**第二节** **近期建设**

落实《巴林左旗国民经济和社会发展第十四个五年规划》和 巴 林左旗各部门建设计划，落实花加拉嘎乡近期建设发展计划，制定 近期实施任务清单，完善区域交通，补齐乡驻地污水处理设施、环 卫设施、养老院等配套设施建设， 新建社区公园。

**附图**





