

巴林左旗农牧局文件

左农牧发〔2025〕53号

关于印发《2025年巴林左旗耕地轮作工作实施方案》的通知

各苏木乡镇人民政府、街道管理办公室：

根据赤峰市农牧局关于印发《2025年赤峰市耕地轮作工作实施方案》的通知（赤农牧种植发〔2025〕29号）要求，结合我旗实际，旗农牧局组织制定了《2025年巴林左旗耕地轮作工作实施方案》，现印发给你们，请切实抓好贯彻落实。



2025 年巴林左旗耕地轮作工作 实施方案

为深入贯彻落实党的二十大、中央农村工作会议和 2025 年中央一号文件精神，2025 年将紧紧围绕国家“稳粮保供、优结构、提效益”的总体目标，把粮食增产的重点聚焦于单产提升和品质改善，持续完善符合我旗农业生产特点的轮作体系，为筑牢国家粮食安全根基和重要农产品有效供给提供坚实保障，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹当前与长远、协调生产与生态、兼顾用地与养地，突出夯实粮食安全根基、大面积单产提升、粮油高质量发展，聚焦重点作物、明确重点区域、完善技术路径，进一步优化耕地轮作制度，稳定粮食播种面积，重点巩固大豆油料扩种成果。

二、重点任务

按照巩固大豆油料扩种成果、重点推行薯类、杂粮、玉米与大豆、小麦轮作，扩大大豆生产，持续提升耕地质量，促进玉米、大豆等单产水平提升的总要求，适度支持补助甜菜等经济作物，并结合实际支持特色作物适度发展。

三、主要工作

（一）轮作实施规模。轮作面积 10.83 万亩。

（二）轮作实施模式。立足我旗生产实际，聚焦扩种大豆，重点推行玉米与大豆、杂粮杂豆与大豆、玉米与粮豆（玉米除外）、玉米与葵花、玉米与甜菜轮作，改良土壤、提升地力，构建用地养地相结合持续促进资源合理利用。对 2023 年种植玉米等其他作物、2024 年轮作种植大豆、2025 年仍种植大豆的，纳入轮作补贴范围。

（三）轮作地块要求。结合自然资源局三调面积在合法的耕地上实施轮作，轮作地块要求相对集中连片。

1.大豆。单一地块大豆种植面积 50 亩（含 50 亩）以上，若超过任务数，可以 10 亩为标准递增，达到全旗轮作任务面积时截止；若达不到任务数，可用单一地块杂粮杂豆视为轮作；

2.杂粮杂豆。单一地块杂粮杂豆种植面积 200 亩（含 200 亩）以上，若超过任务数，可以 50 亩为标准递增，达到全旗轮作任务面积时截止；若达不到任务数，可用单一地块葵花和甜菜视为轮作；

3.葵花、甜菜。单一地块葵花和甜菜种植面积各 400 亩以上（含 400 亩），若超过任务数，两种作物可以同时以 50 亩为标准递增，达到全旗轮作任务面积时截止；若达不到任务数，可以 50 亩为标准递减，以达到全旗轮作任务面积时截止。

（四）轮作实施地点。在全旗各苏木乡镇、街道管理办公室辖区内合法耕地上实施。

（五）轮作补贴方式及标准。项目实施经抽验合格后，暂按照 150 元/亩标准进行补贴，补贴资金以财政“一卡通”形势直接

拨付给种植户，根据实际情况需要调整补贴标准的，可按照调整补贴标准执行，可以在确保完成耕地轮作面积任务的基础上，针对不同轮作模式、轮作区域，可结合实际确定具体补贴标准，允许适当降低亩均补贴标准，扩大实施面积。

（六）轮作实施期限。轮作协议原则一年一签，明确相关的权利、责任和义务。

四、轮作面积申报、核审与备案

（一）自主申报登记。新型经营主体、种植户自主向所属嘎查村委会申报实施轮作地块名称、面积、上年种植作物情况（由苏木乡镇街道和嘎查村共同确定），嘎查村实地核实汇总、公示无异议后，上报当地苏木乡镇人民政府、街道管理办公室，苏木乡镇人民政府、街道管理办公室于7月15日前将申报材料上报旗农牧局。

（二）测量核审公示。承担轮作任务的苏木乡镇街道、嘎查村可自行组织实施项目地块实地测量、上图（纸质图盖苏木乡镇、嘎查村公章，标明作物种植品种）、标明坐标点（包括经度和纬度），入库91卫图，并保证数据真实性。测量面积在行政村进行公示，公示时间7天。公示期间，要对群众提出异议的基本信息及时进行核实并更正。

（三）汇总备份上报。公示无异议后，承担轮作任务的苏木乡镇、街道将本行政区内轮作任务落实情况汇总后报旗农牧局备案。

（四）签订轮作协议。由旗农牧局、苏木乡镇人民政府（街

道管理办公室)和新型经营主体或种植户三方按照全市统一制定的耕地轮作协议模版,本着自愿、公平、诚实、守信原则共同签订三方轮作协议,明确实施面积、补贴资金、相关权利、责任和义务,特别是明确经营者、地块、面积、轮作模式、补贴方式和金额,明确轮作作物和面积,特别是当季作物须为目标作物。轮作协议文本由旗农牧局和苏木乡镇街道管理办公室、农户(新型农业经营主体)分别存档备查。

(五)轮作项目管理。以旗县和乡镇为单位,分别建立工作台账、补贴对象名录,全过程建档立案,便于项目监管,项目苏木乡镇街道于8月20日前将报告、补贴对象名录、轮作地块信息、图纸、两次公示照片等上报旗农牧局,完成轮作地块上图入库(91卫图)工作。旗农牧局加强抽查核验,抽查项目面积比例不低于30%,实现项目乡镇全覆盖,重点核查补贴面积、种植作物、上下茬口、台账管理等方面,确保项目发挥实效。市农牧局将适时组织开展绩效评价,并将评价结果作为下年资金分配的参考因素。

五、补贴资金发放

旗农牧局对上报地区数据进行汇总后,报送旗财政局,进行补贴发放。

六、保障措施

(一)加强组织领导。成立由政府分管农牧业副旗长为组长、旗农牧局长为技术负责人,旗农牧局、财政局、统计局、农调队主要负责人及各乡镇正职为成员的领导小组,具体负责统筹协调解决耕地轮作试点工作推进过程中存在的问题,同时细化项目流

程和进度安排，及时按照任务推进表完成工作，在确保质量前提下优化环节、减轻基层负担，确保按时完成。

（二）强化绩效管理。各地须迅速将任务逐级分解到村户田，与实施主体签订实施协议并公开公示，重点监测耕地质量、面积等指标。严格按时足额发放补助资金，通过农业农村部转移支付项目管理平台及时填报进度及资金管理有关情况。

（三）加强资金监管。要严格落实《农业农村部办公厅关于进一步加强财政支农相关资金使用全链条管理的通知》（农办计财〔2024〕21号）要求，加强资金管理，建立专门台账，严格支出范围，做好自检自查。对照农业农村部计划财务司《关于做好种植业转移支付项目绩效管理相关问题核实整改的函》问题清单，加强项目管理。市农牧局要将支出进度慢的旗县通过自治区党委监督贯通协调平台等方式督促加快资金支付。

（四）强化宣传总结。通过多种渠道宣传耕地轮作意义及成效，加强典型示范推广，营造社会支持氛围。同步研究完善轮作制度长效机制。旗县区须于2025年11月10日前将年度实施成效、经验做法、资金需求及建议形成总结报市农牧局。任务资金落实、信息报送等情况将作为下年度项目分配的重要依据

附件：1.巴林左旗2025年耕地轮作工作领导小组

2.巴林左旗2025年耕地轮作工作技术指导小组

3.2025年巴林左旗耕地轮作项目面积申报表（大豆）

4.2025年巴林左旗耕地轮作项目村级申报汇总表（大豆）

5.2025年巴林左旗耕地轮作项目乡镇（苏木、街道）级申

报汇总表（大豆）

6. 2025 年巴林左旗耕地轮作项目面积申报表（杂粮杂豆）

7. 2025 年巴林左旗耕地轮作项目村级申报汇总表（杂粮杂豆）

8. 2025 年巴林左旗耕地轮作项目乡镇（苏木、街道）级申报汇总表（杂粮杂豆）

9. 2025 年巴林左旗耕地轮作项目面积申报表（油料作物）

10. 2025 年巴林左旗耕地轮作项目村级申报汇总表（油料作物）

11. 2025 年巴林左旗耕地轮作项目乡镇（苏木、街道）级申报汇总表（油料作物）

12. 2025 年巴林左旗耕地轮作项目面积申报表（甜菜）

13. 2025 年巴林左旗耕地轮作项目村级申报汇总表（甜菜）

14. 2025 年巴林左旗耕地轮作项目乡镇（苏木、街道）级申报汇总表（甜菜）

15. 2025 年巴林左旗耕地轮作项目农户种植面积统计表

16. 2025 年巴林左旗耕地轮作项目村级汇总表

17. 2025 年巴林左旗耕地轮作项目乡镇（苏木、街道）级汇总表

18. 2025 年巴林左旗耕地轮作项目进展情况调度表

19. 旗县区 2025 年度耕地轮作项目管理台账

20. 巴林左旗 2025 年耕地轮作工作协议书

附件 1:

巴林左旗 2025 年耕地轮作工作领导小组

组 长:	麦拉苏	旗政府副旗长
副组长:	李春峰	旗农牧局（乡村振兴局）局长
	黄亚楠	旗财政局局长
	王瑞亭	旗统计局局长
	段志君	巴林左农调队队长
成 员:	康学东	林东镇镇长
	韩玉广	隆昌镇镇长
	韩国宝	十三敖包镇镇长
	曲源利	碧流台镇镇长
	钟 伟	富河镇镇长
	张慧斌	哈拉哈达镇镇长
	赵智慧	花加拉嘎乡乡长
	高向东	三山乡乡长
	李明利	白音勿拉镇镇长
	吴海彬	乌兰达坝苏木达
	刘 彬	查干哈达苏木达
	李宏杰	东城街道管理办公室主任
	刘 伟	西城街道管理办公室主任
	王兆吉	巴林左旗农牧技术推广中心主任

领导小组下设办公室，办公室设在旗农牧局，办公室主任由旗农牧局局长李春峰同志兼任，具体负责综合协调、统筹调度等

有关事宜。

附件 2:

巴林左旗 2025 年耕地轮作工作 技术指导小组

组 长：李春峰	旗农牧局（乡村振兴局）局长
副组长：王兆吉	旗农牧技术推广中心主任
成 员：李 虎	种植业技术股股长
刘亚茹	耕地地力保护股股长
徐雅洁	植保植检股股长
王云琼	农作物种业股股长
徐 韬	种植业管理股股长
史忠伟	科教股股长
周晓华	综合股股长
杨 颖	科教股副股长
孟德慧	种植业技术股职员
照 那	种植业技术股职员
吕 婕	种植业技术股职员
张文倩	种植业技术股职员
于诺楠	农作物种业股职员

领导小组下设办公室，办公室设在旗农牧技术推广中心，办公室主任由旗农牧技术推广中心主任王兆吉同志兼任，具体负责项目技术指导工作。

2025年巴林左旗耕地轮作项目村级申报汇总表（大豆）

苏木乡镇街道： 嘎查村（公章）： 申报日期：2025年 月 日 单位：亩

	大豆相对集中连片种植面积区间							普通户	种植大户	合作社	家庭农场	备注
	50-60亩	60-70亩	70-80亩	80-90亩	90-100亩	100-1000亩	1000亩以上					
个数												
总面积												
面积总计												

备注：种植规模50-100亩为普通户，100亩以上为种植大户。此表一式三份农牧局、苏木乡镇、嘎查村各一份

嘎查村负责人签字：

附表7

2025年巴林左旗耕地轮作项目村级申报汇总表（杂粮杂豆）

苏木乡镇街道：嘎查村（公章）： 申报日期：2025年 月 日 单位：亩

	杂粮杂豆相对集中连片种植面积区间						种植大户	合作社	家庭农场	备注
	200-250亩	250-300亩	300-350亩	350-400亩	400-450亩	450-500亩	500亩以上			
个数										
总面积										
面积总计										

备注：此表一式三份农牧局、苏木乡镇、嘎查村各一份

嘎查村负责人签字：

附表10

2025年巴林左旗耕地轮作项目村级申报汇总表（油料作物）

苏木乡镇街道：

嘎查村（公章）：

申报日期：2025年 月 日

单位：亩

	油料作物相对集中连片种植面积区间							种植大户	合作社	家庭农场	备注
	400-450亩	450-500亩	500-550亩	550-600亩	600-650亩	650-700亩	700亩以上				
个数											
总面积											
面积总计											

备注：此表一式三份农牧局、苏木乡镇、嘎查村各一份

嘎查村负责人签字：

2025年巴林左旗耕地轮作项目村级申报汇总表（甜菜）

苏木乡镇街道：

嘎查村（公章）：

申报日期：2025年 月 日

单位：亩

	甜菜相对集中连片种植面积区间							种植大户	合作社	家庭农场	备注
	400-450亩	450-500亩	500-550亩	550-600亩	600-650亩	650-700亩	700亩以上				
个数											
总面积											
面积总计											

备注：此表一式三份农牧局、苏木乡镇、嘎查村各一份

嘎查村负责人签字：

附件 19:

旗县区 2025 年度耕地轮作项目 管理台账

一、工作台账：包括但不限于实施方案、指导意见、会议记录、进度调查表、工作总结等。

二、全过程档案：包括但不限于协议书、四至信息、作物种植情况、测产面积和产量、耕地质量、抽查记录等。

三、补贴对象名录：包括但不限于补贴对象明细、公示情况、资金兑付凭证等。

附件 20:

巴林左旗 2025 年耕地轮作工作 协议书

甲方: 巴林左旗农牧局

乙方: 苏木乡镇人民政府

丙方: 身份证号码: _____

一卡通号码: _____

为贯彻落实自治区农牧厅工作要求,深入实施国家粮食安全战略,扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动,把粮食增产的重心放在大面积提升单产上,加快构建我市的轮作制度,为保障粮食和重要农产品稳定安全供给提供有力支撑。根据国家有关规定,按三方自愿原则,商订协议如下:

一、耕地轮作地点及规模

丙方自愿申请将位于_____村_____组的合法耕地,面积为_____亩,结合自然资源局三调面积,以合法耕地为准,按照耕地轮作的要求进行种植。

二、国家耕地轮作补助政策

按照“谁轮作谁受益”的原则进行补助,按照《2025 年巴林左旗耕地轮作工作实施方案》(左农牧发〔2025〕53 号)文件精神,将符合要求的地块面积按每亩_____元的标准,以一卡通形式发给补贴对象。

三、各方权利与义务

（一）甲方的权利与义务

1、负责制定耕地轮作实施方案，成立领导小组及技术指导小组，提供产前、产中、产后种植技术指导服务，确定轮作任务面积、补贴资金、补助方式等。

2、制定适合我旗耕地轮作制度，重点推行玉米与大豆、杂粮杂豆与大豆、玉米与杂粮杂豆等作物轮作模式，改良土壤、提升地力，构建用地养地相结合、生产与生态相协调的绿色耕作制度。

3、对项目的进度及完成质量进行核查、抽查、验收，协调乡镇、农户完成轮作地块矢量图（四至信息、农户姓名、当季作物面积），留档备查。

（二）乙方的权利与义务

1、加强协调配合。大力宣传耕地轮作的重要意义和有关要求，完善工作机制，扎实推进各项工作。

2、与甲方要依托“三级联创”蹲点活动，组织农技人员，深入生产一线开展“点对点”、“面对面”的技术指导服务，推进轮作地区关键轮作技术的落实，做到科学轮作。

3、选择积极性高的村进行轮作，轮作地块要相对集中连片，要尽可能实行整村推进，并与扶持和培育主导产业、主导品种结合起来。

4、负责耕地轮作的农户登记、汇总工作，核查申报人，地块性质、权利、位置，上下茬作物面积等信息，督促农户按时、保

质、保量地全面完成耕地轮作任务，及时解决和反映耕地轮作工作中存在的问题。

5、做好耕地轮作地块完成情况的检查验收工作，完成轮作地块矢量图的绘制，符合要求的建立享受补贴的农户详细清册，用于行政公示和补贴资金发放时农民签字确认。建立健全轮作补助明细档案。

6、公布举报电话，接受群众监督，依法惩处骗补行为。

（三）丙方的权利与义务

1、按照耕地轮作要求，在_____年_____月_____日之前，完成_____亩种植任务。

2、协助完成轮作地块矢量图的绘制，经甲、乙方核查验收合格后，完成_____亩种植面积，丙方有权享受国家耕地轮作补贴资金。

3、丙方须提供轮作地块的证明材料。要如实说明轮作地块情况，租种的耕地需提供合同（复印件）。上茬作物和面积分别是_____，今年种植作物和面积分别是_____。

如瞒报、谎报的农户，取消申报资格，情节严重将追究法律责任。

四、其他

1、协议中未尽事宜，另行商议。

2、本协议一式三份，由甲方、乙方、丙方各执一份。

3、本协议有效期从 年 月 日至 年 月 日，
由签约日起生效。

4、三方不能协调解决的问题，通过法律途径解决。

甲方代表签字：（盖章）

乙方代表签字（盖章）

丙方代表签字：（盖章）

二〇二五年 月 日